**Расследование несчастных случаев на производстве с 1 сентября 2022 года (Детальный разбор)**

**Несчастные случаи, подлежащие расследованию и учёту**

**Уточнено, какие НС подлежат расследованию**

В новой редакции ст. 227 ТК РФ к числу НС, подлежащих расследованию отнесены случаи:

* отравления;
* укусы паукообразными;
* НС при работе вахтовым методом во время междусменного отдыха, а также при нахождении на рыбопромысловом судне в свободное от вахты и судовых работ время.

**Уточнены сроки информирования о НС**

В ст. 228 ТК РФ, регламентирующей обязанности работодателя при НС, уточнено, что информировать о нём соответствующие органы нужно не немедленно, как это было указано в прежней редакции, а в установленный срок.

**Скорректирован порядок извещения о НС**

Внесенные в ст. 228.1 ТК РФ правки по большей части носят редакторский характер и никак не влияют на порядок извещения о НС.

**Пример:**

|  |  |
| --- | --- |
| **Было** | **Стало** |
| При групповом несчастном случае (два человека и более), тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом работодатель (его представитель) в течение суток обязан направить извещение по установленной форме: | При групповом несчастном случае (два человека и более), тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом работодатель (его представитель) в течение суток обязан направить извещение по установленной форме: |
| – в соответствующий территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права; | – в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, по месту происшедшего несчастного случая; **(Государственная инспекции труда** **664007 г. Иркутск****Ул. Софьи Перовской д.30, 20-54-24)** |
| – в прокуратуру по месту происшествия несчастного случая; | – в прокуратуру по месту происшедшего несчастного случая; **(Прокуратура Катангского района Иркутской области, с. Ербогачен, ул. Строителей, 23)** |
| – в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации и (или) орган местного самоуправления по месту государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя; | – в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий полномочия по реализации государственной политики в области охраны труда на территории субъекта Российской Федерации**(Министерство труда и занятости** **Иркутской области****664011 г. Иркутск, ул. Желябова 8-а****33-61-85,** **szn-irkobl@mail.ru** **)** и в орган местного самоуправления по месту происшедшего несчастного случая;**(Мэру муниципального образования «Катангский район» Чонскому Сергею Юрьевичу,****с.** **Ербогачен, ул. Комсомольская, 6, электронная почта admkat@yandex.ru)** |
| – работодателю, направившему работника, с которым произошел несчастный случай; | – работодателю, направившему работника, с которым произошел несчастный случай; |
| – в территориальный орган соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу; | **Ространснадзор:** 664013, Иркутск, Академика Образцова улица, дом 20-аРостехнадзор: Енисейское управление Ростехнадзора г. Иркутск, ул. Дзержинского, 1, этаж 8, 24-36-39 enis@gosnadzor.ru  |
| – в исполнительный орган страховщика по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (по месту регистрации работодателя в качестве страхователя). | – в исполнительный орган страховщика по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний по месту регистрации работодателя в качестве страхователя (далее – исполнительный орган страховщика по месту регистрации работодателя в качестве страхователя);**Форма Утверждена Приказом ФСС РФ от 24.08.2000 N 157** |
| - в территориальное объединение организаций профсоюзов | - в территориальное объединение организаций профсоюзов***664050 г. Иркутск, ул. Байкальская, 263*** ***35-04-97*** ***irkprofobl@mail.ru*** |
|  | – в соответствующий федеральный орган исполнительной власти, если несчастный случай произошел в подведомственной ему организации ( ***МЧС России, МВД России и т.п***)  |

1. При групповом несчастном случае (два человека и более), тяжёлом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом, произошедших в подведомственных ФОИВ организациях, работодатель (его представитель) в течение суток обязан направить извещение в этот орган.
*То есть, если НС произошёл на объекте Минобороны, то дополнительно нужно известить именно это ведомство. Ранее такого требования не было.*
2. Если раньше о НС нужно было известить исполнительную власть по месту регистрации работодателя, то теперь по месту, где произошёл НС.
*То есть, если работодатель зарегистрирован в Иркутске, а НС произошёл на стройке в Саянске, то извещение нужно направить в Саянск, а не в Иркутск. Кроме того, известить нужно не просто орган исполнительной власти города (администрацию), а именно то её структурное подразделение, которое ведает вопросами охраны труда (отдел по труду).*

Если согласно прежней редакции нужно было сообщать в Роспотребнадзор обо всех случаях острого отравления работников, то согласно нынешней только о тех, в отношении которого имеются основания предполагать, что его возникновение обусловлено воздействием вредных и (или) опасных производственных факторов.

**Внесены уточнения в порядок проведения расследования НС**

В ст. 229.2 ТК РФ уточнено, что работодатель за собственный счёт по требованию комиссии обязан предоставить:

* информацию, полученную с видеокамер, видеорегистраторов и других систем наблюдения и контроля, имеющихся на месте происшедшего несчастного случая;
* СИЗы для непосредственного проведения мероприятий, связанных с расследованием несчастного случая.

А если в состав комиссии по ходу расследования были внесены изменения, то соответствующий приказ (распоряжение) необходимо приобщить к материалам расследования несчастного случая.

Если сроки расследования были продлены, то к материалам расследования прикладывается соответствующее решение.

Именно ст. 229.2 в новой редакции обязывает Минтруд утвердить не только положение о расследовании и формы документов для его проведения, но и классификаторы. Во исполнение этого требования, собственно, и был разработан Минтрудом новый ведомственный приказ, утвердивший указанные документы взамен действовавшего 19 лет Постановления № 73 (*постановление Минтруда России от 24 октября 2002 г. № 73 “Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учёта несчастных случаев на производстве, и Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях”*).

**Внесены изменения в порядок проведения расследований НС госинспекторами труда**

В соответствии с новой редакцией [ст. 229.3 ТК РФ](https://xn----8sbbilafpyxcf8a.xn--p1ai/trudovoj-kodeks/%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F-229-3-%D1%82%D0%BA-%D1%80%D1%84.html) госинспектор труда будет проводить дополнительное расследование только в отношении НС, расследованных **не ранее, чем за пять лет** до дня:

* поступления жалобы, заявления, иного обращения пострадавшего (его законного представителя или иного доверенного лица), лица, состоявшего на иждивении погибшего в результате несчастного случая, либо лица, состоявшего с ним в близком родстве или свойстве (их законного представителя или иного доверенного лица), о несогласии их с выводами комиссии по расследованию несчастного случая;
* получения сведений, объективно свидетельствующих о нарушении порядка расследования.

**По результатам дополнительного расследования государственный инспектор труда составляет заключение о несчастном случае** на производстве **и выдаёт предписание**, обязательное для выполнения работодателем (его представителем).

*В прежней редакции такой нормы не содержалось.*

**Внесены изменения в порядок оформления материалов расследования НС**

В акте о несчастном случае на производстве нужно будет подробно изложить обстоятельства и причины НС, а также указать лиц, допустивших нарушения требований охраны труда и (или) иных федеральных законов и нормативных правовых актов, устанавливающих требования безопасности в соответствующей сфере деятельности.

*То есть, если НС произошёл на ОПО несоблюдения требований ФНП ОРПД (*Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности) *то в акте нужно указать, какие именно требования и кто нарушил.*

Теперь акт расследования пострадавшей стороне можно направлять по почте заказным письмом с уведомлением о вручении лично адресату и описью вложения по месту регистрации пострадавшего (его законного представителя или иного доверенного лица), если в течение трёх календарных дней не было возможности передать его лично.

**Новое положение о расследовании несчастных случаев на производстве**

Цели актуализации Постановления № 73:

* обеспечение единообразного подхода в части расследования, оформления и учёта несчастных случаев на производстве, позволяющего эффективно анализировать несчастные случаи на производстве, в том числе с целью разработки наиболее эффективных мероприятий по предотвращению повторения несчастных случаев и как следствие для снижения производственного травматизма;
* актуализация Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве и разработка соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве;
* исключение пробелов нормативно-правового регулирования после вступления в силу новой редакции Х раздела ТК РФ.

Поскольку Постановление № 73 девятнадцать лет назад, то единственный способ скорректировать утверждённые им требования это отменить его и принять новый документ ему взамен, что прямо указано в п. 2 постановления правительства № 2476 (*постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2467 “Об утверждении перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов…”*):

При необходимости изменения после 1 января 2021 г. включённого в перечень нормативного правового акта Правительства Российской Федерации такой нормативный правовой акт признаётся утратившим силу в установленном Правительством Российской Федерации порядке, а федеральный орган исполнительной власти разрабатывает проект нового нормативного правового акта Правительства Российской Федерации в соответствии с положениями Федерального закона “Об обязательных требованиях в Российской Федерации”.

Что, собственно Минтруд и сделал. 1 июня 2022 г. был официально опубликован приказ Минтруда России от 20 апреля 2022 г. № 223н “Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве”

Приказ 223н будет действовать на протяжении шести лет: с 1 сентября 2022 г. до с 1 сентября 2028 г., а его предшественник утратит силу.

|  |  |
| --- | --- |
| **Было** | **Стало** |
| Постановление Минтруда Россииот 24 октября 2002 г. № 73“Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учёта несчастных случаев на производстве, и Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях” | Приказ Минтруда Россииот 20 апреля 2022 г. № 223н“Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих **классификаторов**, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве” |
| **Документы** | Формы документов (формы 1-9), необходимых для расследования и учёта несчастных случаев на производстве, согласно приложению № 1;Положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях согласно приложению № 2. | **Документы** | Положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях согласно приложению № 1;Формы документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве, согласно приложению № 2;**Классификаторы, необходимые для расследования несчастных случаев на производстве, согласно приложению № 3.** |

Из таблицы видно, что изменилось не только название документа, но и его структура. Новое Положение в отличие от своего предшественника, содержит не два, а три приложения. И если раньше классификатор утверждался отдельным приказом Минтруда (*приказ Роструда от 21 февраля 2005 г. № 21 “О порядке представления оперативных и аналитических сведений о групповых несчастных случаях с тяжёлыми последствиями и иных чрезвычайных происшествиях и о состоянии и причинах производственного травматизма” /утратил силу на основании приказа Роструда от 23 января 2014 г. № 21/*) предназначался исключительно для составления внутренней отчётности ГИТ, то теперь всё необходимое для расследования собрано в одном документе.

**Классификаторы – основа систематизации несчастных случаев**

В приложении №3 содержатся три классификатора:

1. классификатор видов (типов) несчастных случаев на производстве;
2. классификатор причин несчастных случаев на производстве;
3. дополнительные классификаторы – с категориями по тяжести несчастных случаев, времени суток, полом и возрастом пострадавших и т.д.

Они помогут чётко охарактеризовать НС, определить его причины и мероприятия по их предотвращению.

*Классификатор видов (типов) несчастных случаев на производстве (извлечение)*

|  |  |
| --- | --- |
| **Код** | **Вид (тип) несчастного случая** |
| **01** | **Транспортные происшествия** |
|  | в том числе: |
| 01.а | на железнодорожном транспорте |
| 01.а. 1 | включая при наезде подвижного состава |
| 01.6 | на водном транспорте |
| 01.в | на воздушном транспорте |
| 01.г | на наземном транспорте |
|  | происшедшие из пункта 01: |
| 01.1 | в пути на работу (с работы) на транспортном средстве работодателя (или сторонней организации на основании договора с работодателем) |
| 01.2 | во время служебных поездок (включая в пути следования в служебную командировку) на общественном транспорте |
| 01.3 | во время служебных поездок на личном транспортном средстве |
| 01.4 | при пешеходном передвижении во время работы |
| 01.5 | при управлении транспортным средством |
|  | **Падение на ровной поверхности одного уровня** |
|  | в том числе: |
| 03.1 | падение на скользкой поверхности, в том числе покрытой снегом или льдом |
| 03.2 | падение на поверхности одного уровня в результате проскальзывания, ложного шага или спотыкания |

Пример:

Почтальон Печкин во время поездки на городском рейсовом автобусе от клиента, которого она обслуживает, до почтового отделения, получил травму руки, поскользнувшись на обледенелом полу.

НС с почтальоном классифицируется, как:

* транспортное происшествие (код 01)
* на наземном транспорте (код 01.г)
* во время служебной поездки на общественном транспорте (код 01. 2)
* падение на скользкой поверхности, в том числе покрытой снегом или льдом (код 03.2).

В дальнейшем сведения о травматизме на производстве и профессиональных заболеваниях, также о распределении числа пострадавших при несчастных случаях на производстве по основным видам происшествий и причинам несчастных случаев отражаются в отчётности, периодически предоставляемой организацией в территориальный орган Росстата (см. табл.).

*Формы предоставления сведений о травматизме и профессиональных заболеваниях в органы государственной статистики*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид отчётности** | **Срок предоставления** | **Примечание** |
| Сведения о травматизме на производстве и профессиональных заболеваниях(7-травматизм) \* | С 1-го рабочего дня, следующего за отчётным годом по 25 января(годовая). | Предоставляется юридическими лицами (кроме микропредприятий), осуществляющими все виды экономической деятельности, кроме: финансовой и страховой деятельности, деятельности по операциям с недвижимым имуществом, государственного управления и обеспечения военной безопасности, социального обеспечения, образования, деятельности домашних хозяйств как работодателей, недифференцированной деятельности частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления, деятельности экстерриториальных организаций и органов. |
| Сведения о распределении числа пострадавших при несчастных случаях на производстве по основным видам происшествий и причинам несчастных случаев(Приложение к ф. 7-травматизм) \*\* | С 1-го рабочего дня, следующего за отчётным годом по 25 января(1 раз в 3 года). | Предоставляется юридическими лицами, кроме микропредприятий, осуществляющими все виды экономической деятельности, кроме: финансовой и страховой деятельности, государственного управления и обеспечения военной безопасности, социального обеспечения, образования, деятельности домашних хозяйств как работодателей, недифференцированной деятельности частных домашних хозяйств по производству товаров; деятельности экстерриториальных организаций. |

\* Приказ Росстата от 22 июня 2020 г. № 326 “Об утверждении формы федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за травматизмом на производстве и профессиональными заболеваниями”

\*\* Приложение 6 к  Приказу Росстата от 10 августа 2018 г. № 493 “Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения в сфере здравоохранения, за травматизмом на производстве и миграцией населения”

**Формы документов для расследования несчастных случаев**

Обновлены формы документов, необходимых для проведения расследования НС, оформления и фиксации его результатов. Приложение № 2 к Приказу 223н содержит формы 11 документов, тогда, как в постановлении № 73 их было 9 (*см. таблицу*).

Разработчики добавили две новых формы:

* Форма Н-1ЧС Акт о несчастном случае на производстве (форма № 4);
* Акт о расследовании обстоятельств происшествия, предполагающего гибель работника в результате несчастного случая (форма № 6).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Форма, №** | **Наименование** | **Чем отличаются новая и старая формы?** |
| Форма № 1 | Извещение о несчастном случае на производстве (групповом, тяжёлом несчастном случае, несчастном случае со смертельным исходом) | В новую форму добавлена кодировка по классификатору |
| Форма № 2 | Форма Н-1 Акт о несчастном случае на производстве | В новую форму добавлены:– кодировка по классификатору;– сведения о проведении медицинских осмотров и освидетельствований (указываются, если по профессии или виду работы, при выполнении которой произошёл несчастный случай, требуется проведение соответствующих медицинских осмотров и освидетельствований в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права);– сведения о проведенной оценке профессиональных рисков на рабочем месте;– сведения об обеспечении пострадавшего СИЗ;– сведения о вручении (направлении) данного Акта о несчастном случае на производстве пострадавшему, законному представителю или иному доверенному лицу. |
| Форма № 3 | Форма Н-1ПС Акт о несчастном случае на производстве | В новую форму добавлены:– кодировка по классификатору;– сведения о проведенной оценке профессиональных рисков на рабочем месте;– сведения о вручении (направлении) данного Акта о несчастном случае на производстве пострадавшему, законному представителю или иному доверенному лицу. |
| Форма № 4 | Форма Н-1ЧС Акт о несчастном случае на производстве | Полностью новая форма.  |
| Форма № 5 | Акт о расследовании группового несчастного случая (лёгкого несчастного случая, тяжёлого несчастного случая, несчастного случая со смертельным исходом) | См. отличия в форме №2 |
| Форма № 6 | Акт о расследовании обстоятельств происшествия, предполагающего гибель работника в результате несчастного случая | Полностью новая форма.  |
| Форма № 7 | Заключение государственного инспектора труда | См. отличия в форме №2 |
| Форма № 8 | Протокол опроса пострадавшего при несчастном случае (очевидца несчастного случая, должностного лица) | В новую форму добавлена кодировка по классификатору.  |
| Форма № 9 | Протокол осмотра места несчастного случая, | В новую форму добавлена кодировка по классификатору.  |
| Форма № 10 | Сообщение о последствиях несчастного случая на производстве и принятых мерах происшедшего. | В новую форму добавлена кодировка по классификатору. |
| Форма № 11 | Журнал регистрации несчастных случаев на производстве | Идентичные формы  |

**Отличия нового Положения о расследовании НС от старого Положения**

**В Новом положении указан перечень категорий работников, выполняющих работу, имеющую специфический характер труда, в отношении которых проводится расследование несчастного случая:**

* несчастные случаи с работниками, происшедшие на находящихся в плавании рыбопромысловых и иных морских, речных и других судах, независимо от их отраслевой принадлежности;
* на объектах электроэнергетики и теплоснабжения; вследствие нарушений в работе, влияющих на обеспечение ядерной, радиационной и технической безопасности на объектах использования атомной энергии;
* на объектах железнодорожного транспорта; в организациях с особым режимом охраны, обусловленным обеспечением государственной безопасности охраняемых объектов; в дипломатических представительствах и консульских учреждениях РФ и, представительствах РФ при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях;
* на находящихся в полёте воздушных судах, а также происшедших со спортсменами;
* гражданами, привлекаемыми к мероприятиям по ликвидации последствий катастроф и других чрезвычайных ситуаций природного характера;
* дистанционными работниками.

**Из нового Положения исключён общий перечень лиц, несчастные случаи с которыми подлежат расследованию и учёту. Для исключения дублирования правовых норм общий перечень лиц, несчастные случаи с которыми подлежат расследованию и учёту, указаны только в ст. 227 ТК РФ.**

**Добавили обязанность расследовать несчастные случаи с дистанционным работником, если они произошли в том же регионе, где зарегистрирован работодатель.**

**В Новом порядке введены требования по процедуре образования комиссии для расследования лёгкого несчастного случая, группового тяжёлого несчастного случая.**

**Урегулирован вопрос замены члена комиссии.**

* Для этого работодателя, который образовывал комиссию, должны письменно уведомить и предоставить другого члена комиссии.
* В течение 24 часов после получения такого уведомления необходимо внести изменения в приказ о создании комиссии.
* Документы по замене члена комиссии должны быть приобщены к материалам расследования.
* Приказ о замене члена комиссии должен содержать причины принятого решения.
* Нельзя просто так взять и отказаться от подписания Акта о расследовании несчастного случая. Всё же бывают ситуации, когда кто-то из членов комиссии принципиально отказывается подписывать Акт.
* При отказе в подписании Акта, комиссия в свободной форме оформляет протокол с указанием причины отказа.
* Далее копия этого протокола направляется в Государственную инспекцию труда.
* После чего ГИТ проводят дополнительное расследование несчастного случая.
* п. 31 Приказа Минтруда от 20.04.2022 № 223н (вступает в силу с 1 сентября)

**В каких случаях Государственный инспектор труда проведет дополнительное расследование несчастного случая?**

* При выявлении сокрытого несчастного случая;
* При поступлении жалобы пострадавшего (его представителя) о несогласии с выводами комиссии;
* В случае если комиссия сформирована с нарушением;
* Если несчастный случай неправомерно квалифицирован как не связанный с производством;
* Если установленные причины несчастного случая и лица, допустившие нарушения не соответствуют обстоятельствам несчастного случая;
* При наличии отказа члена комиссии от подписания Акта;
* При изменении степени тяжести (если не направлено извещение).

**Закрепили применение дистанционных технологий при опросе пострадавших и очевидцев, осмотра места происшествия, проведения заседаний комиссии.**