



КОНТРОЛЬ

В ДЕЛО 22/2 10

Общественная палата Иркутской области

664025, г. Иркутск, ул. Сухэ-Батора, 16
Тел.: (3952) 706-164; факс: 706-169;
E-mail: apparat_op@mail.ru; http:// www.opirk.ru

16.03.2020 № 01-13-340
на № _____ от _____

И.о. первого заместителя Губернатора
Иркутской области - Председателя
Правительства Иркутской области

О резолюции круглого стола

К.Б. Зайцеву

Глубокоуважаемый Константин Борисович!

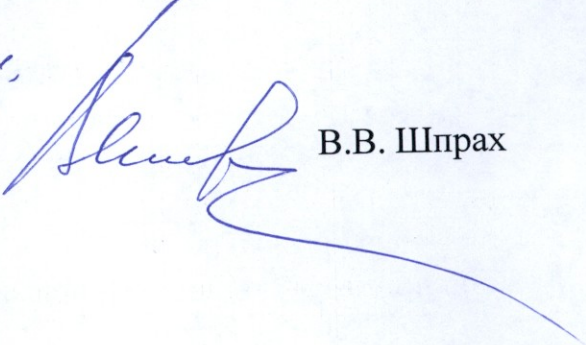
13 февраля 2020 года в Общественной палате Иркутской области состоялось заседание круглого стола «О практике работы общественных палат муниципальных районов и городских округов как субъектов общественного контроля» с участием членов и экспертов Общественной палаты Иркутской области, представителей исполнительных органов власти Иркутской области, председателей общественных палат муниципальных образований.

Направляю Вам резолюцию круглого стола, прошу определить ответственных лиц по ее исполнению и направить в Общественную палату информацию о ходе реализации данных рекомендаций.

Приложение: резолюция круглого стола от 13.02.2020 г. на 8 л.

С уважением,

Председатель


В.В. Шпрах

Канцелярия
Губернатора Иркутской области и
Правительства Иркутской области
« 17 » 03 / 20 20 г.
Вх. № 01-3079/20 на 9 л.
индекс 10/29/ 70



Общественная палата Иркутской области

Комиссия по вопросам противодействия коррупции и взаимодействию с субъектами общественного контроля

664003, г. Иркутск, ул. Сухэ-Батора, 16.
Тел.: (3952) 706-164, факс: 706-169;
E-mail: apparat_op@mail.ru; [http:// www.opirk.ru](http://www.opirk.ru)

«13» февраля 2020 г.
15.00

г. Иркутск
ул. Сухэ-Батора, 16

РЕЗОЛЮЦИЯ круглого стола

«О практике работы общественных палат муниципальных районов и городских округов как субъектов общественного контроля»

«13» февраля 2020 года состоялось заседание круглого стола на тему: «О практике работы общественных палат муниципальных районов и городских округов как субъектов общественного контроля». В заседании приняли участие члены и эксперты Общественной палаты Иркутской области, представители управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, муниципальных общественных палат, осуществляющих свою деятельность на территории Иркутской области.

Правовой основой к проведению названного мероприятия выступило положение п. 5 ст. 2 ФЗ от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», в соответствии с которым: «Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций, органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития субъекта Российской Федерации, защиты прав и свобод граждан, развития демократических институтов путем: ... оказания информационной, методической и иной поддержки общественным палатам (советам) муниципальных образований, общественным советам при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъекта Российской Федерации, находящимся на территории субъекта Российской Федерации, некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в субъекте Российской Федерации».

В качестве цели проведения круглого стола обозначено повышение эффективности деятельности общественных палат муниципальных

образований Иркутской области в сфере осуществления общественного контроля, а одной из основных задач содействие обмену информацией и опытом между представителями общественной палаты субъекта РФ и общественными палатами муниципальных образований, осуществляющих свою деятельность на территории Иркутской области.

Современное развитие всех сторон общественной, экономической, социальной и политической жизни РФ требует кардинального повышения эффективности всей системы государственных органов власти и управления, муниципальных органов. Решение этой императивной по своему характеру задачи, наряду с усилиями по более эффективному регулированию деятельности этой системы органов, тесно связано с кардинальным повышением роли общественного контроля.

Развитие общественного контроля за деятельностью всей системы органов государственной власти и управления, муниципальных органов призвано обеспечить ориентацию деятельности этой системы органов на реализацию общественных интересов; повышение доверия между властью и обществом, являющегося необходимым условием для полноценного функционирования общественно-политической и социально-экономической системы.

Система общественного контроля в РФ составляет основу гражданского общества и правового государства. При этом внедрение института общественного контроля в муниципальную жизнь является одной из дополнительных форм взаимодействия общества и органов местного самоуправления.

Председатель комиссии по противодействию коррупции и взаимодействию с субъектами общественного контроля Рудецкий Сергей Иванович открывая заседание круглого стола, представил вниманию присутствующих опыт взаимодействия уже созданных на территории Иркутской области муниципальных общественных палат с Общественной палатой Иркутской области, так были выделены: активная работа с Общественной палатой Шелеховского района, в ходе которой в 2019 году при участии министерства имущественных отношений Иркутской области, отдела опеки и попечительства граждан по Шелеховскому району, центра занятости населения г. Шелехова, администрации МО «Шелеховский район», соответствующих управляющих организации проведены 2 проверки фактического использования жилых помещений, расположенных по адресам: Иркутская обл., г. Шелехов, ул. Известковая, 16-19 и предоставленных лицам из категории детей сирот по договорам специального найма. По результатам проведенных проверок были даны рекомендации уполномоченным ведомствам, в том числе, Министерству имущественных отношений Иркутской области о необходимости при наличии правовых оснований, предусмотренных нормами действующего ЖК РФ, принимать меры к расторжению договоров специального найма, заключенных в отношении жилых помещений, расположенных по адресам: Иркутская обл., г. Шелехов,

ул. Известковая, 16-19 и предоставленных лицам из категории детей сирот. Кроме того, именно благодаря взаимодействию двух субъектов общественного контроля Общественная палата Иркутской области в соответствии с поручением Губернатора Иркутской области № 06-237/19 от 17.06.2019 г. вошла в состав комиссии по приемке домов предназначенных для проживания лиц из категории детей-сирот.

Информировал, что в настоящее время так же налажено сотрудничество между общественной палатой представляемого субъекта РФ и Общественной палатой г. Иркутска. Так, в 2019 г. на базе Общественной палаты Иркутской области была создана рабочая группа для организации контроля за ходом исполнения «мусорной реформы» и ФЗ от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», обсуждению спорных вопросов по переходу на новую систему по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области. Предпосылками же к ее созданию выступило предложение Общественной палаты г. Иркутска, озвученное в ходе расширенного заседания комиссий Общественной палаты Иркутской области на тему: «Об эффективности и результатах работы «мусорной реформы» на территории Иркутской области в 2019 г.», состоявшегося «21» ноября 2019 г. В состав рабочей группы вошли и члены Общественной палаты Иркутской области и Общественной палаты г. Иркутска.

Сообщил, что имел в 2019 г. и факт обращения в Общественную палату Иркутской области представителей администрации Усть-Удинского МО, обусловленный просьбой провести проверку на предмет выявления (не выявления) нарушений в работе общественной палаты Усть-Удинского муниципального образования. По результатам рассмотрения названного обращения, учитывая проанализированную проделанную Общественной палатой Усть-Удинского муниципального образования работу общественной палатой субъекта РФ был сделан вывод о том, что действия / бездействие субъекта общественного контроля в полной мере соответствуют объему, регламентированному ФЗ от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Продолживший обсуждение практики работы общественных палат муниципальных районов и городских округов председатель Общественной палаты Шелеховского района Попков Павел Николаевич выделил основные проблемные направления деятельности представляемого им субъекта общественного контроля, в том числе: расселение и проживание на территории г. Шелехов и Шелеховского района лиц из категории детей-сирот, состояние здравоохранения Шелеховского района. Вместе с тем, было отмечено, что за год плодотворной работы совместно с общественной палатой субъекта РФ по вопросам расселения и проживания лиц из категории детей-сирот уже видны изменения к лучшему, в связи, с чем высказана необходимость ее продолжения в 2020 году.

Отдельное внимание было обращено на проблемный вопрос, возникающий ежегодно в пожароопасный период на территории Шелеховского района, обусловленный удаленностью населенных пунктов Подкаменского муниципального образования (Подкаменная, Граматуха, Трудный, Санаторный, Родниковый, Источник, Глубокая, Большая Глубокая, Хузино) и Шаманского муниципального образования (Шаманка, Моты, Куйтун) от подразделений федеральных пожарных частей, расположенных на территории Шелеховского района. Время прибытия пожарных машин составляет 1-1,5 часа при благоприятных погодных и дорожных условиях на федеральной трассе. С целью же создания пожарного поста на территории Шелеховского района в Шаманском сельском поселении по адресу: село Моты, ул. Магистральная, 64 силами подразделений пожарных частей МЧС России по Иркутской области мэр Шелеховского муниципального района, при содействии представителей общественности уже обращался в ГУ МЧС России по Иркутской области, Управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике, Министерство имущественных отношений Иркутской области. Вместе с тем, активных действий со стороны уполномоченных органов по состоянию на сегодняшний день так и не последовало.

Озвученная информация вызвала бурное обсуждение у участников круглого стола, было решено поставить данный социально значимый вопрос на контроль Общественной палаты Иркутской области, инициировать обращение к врио Губернатора Иркутской области с целью принятия срочных мер направленных на учреждение в Шаманском сельском поселении пожарного поста.

О важности реализации жилищного общественного контроля муниципальными общественными палатами, осуществляющими свою деятельность на территории Иркутской области говорил член комиссии по вопросам противодействия коррупции и взаимодействию с субъектами общественного контроля Вахонин Сергей Савельевич. Акцентировано внимание было и на том, что в нашем регионе, к сожалению, имеет место быть тенденция игнорирования органами государственной власти и органами местного самоуправления субъектов общественного контроля. В качестве устранения же имеющихся препятствий рекомендовано было активнее реализовывать информационное взаимодействие между собой, а также с органами государственной власти и органами местного самоуправления, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», для достижения же которого в своей деятельности необходимо четко руководствоваться положениями ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21.07.2014 № 212-ФЗ.

Разделяя целесообразность функционирования действующей системы общественного контроля на территории Иркутской области председатель комиссии по противодействию коррупции и взаимодействию с субъектами общественного контроля Рудецкий Сергей Иванович констатировал, что

действительно запросы, рекомендации, обращения первых созывов Общественной палаты Иркутской области, направляемые органам государственной власти и органами местного самоуправления зачастую оставались без внимания. В настоящее же время авторитет общественной палаты субъекта значительно вырос, как и среди представителей властных органов, так и среди простого населения. К субъекту общественного контроля стали прислушиваться, спрашивать его мнение. Данное утверждение подтверждается, в том числе и, соглашениями о взаимодействии, в целях повышения эффективности деятельности по реализации антикоррупционной политики в Иркутской области заключенными в 2019 г. между Общественной палатой Иркутской области и Аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области и др.

В этой связи был приведен опыт взаимодействия Общественной палаты Иркутской области с органами государственной власти, исходя из которого следовало, что представители последних не всегда охотно идут на подобное сотрудничество, но вместе с тем сложившаяся ситуация постепенно меняется и авторитет Общественной палаты субъекта РФ растет.

Эксперт Общественной палаты Иркутской области Куклис Сергей Алексеевич подробно информировал присутствующих о ходе и результатах деятельности рабочей группы для организации контроля за ходом исполнения «мусорной реформы». Данная тема оказалась весьма актуальна и для представителей муниципальных образований Иркутской области, выразивших активное желание также принять участие в ее работе.

Председатель Общественной палаты г. Свирска Волчатов Юрий Гаврилович представил подробнейший отчет о проделанной представляемым им субъектом общественного контроля работе. Так не остались без внимания: состояние медицинского обслуживания населения города Свирска, соблюдение законодательства о защите прав потребителей в сфере торговли и бытового обслуживания, расходование средств, получаемых теплоснабжающими организациями на инвестиционную программу, деятельностью органов местного самоуправления и субъектов малого предпринимательства по соблюдению правил перевозки пассажиров городским автотранспортом и многие другие социально значимые темы. Кроме того, Юрий Гаврилович резюмировал, что вопросы рассматриваемые палатой, возникают не спонтанно, они фигурируют в упомянутом плане, утверждаемом палатой в начале года, на основе предложений комиссий палаты, изучения мнения горожан, а также с учетом пожеланий главы администрации муниципального образования, как уполномоченного органа.

По результатам выступления председателя Общественной палаты г. Свирска Курилов Виталий Иннокентьевич, член комиссии высказал мнение, из содержания которого следовало, что рассматриваемый субъект общественного контроля владеет всей полнотой информации, знает и

учитывает остро стоящие на территории муниципального образования проблемы и имеет адресные меры по их устранению. Рекомендовал и иным представителям муниципальных общественных палат, осуществляющих свою деятельность на территории Иркутской области использовать подобную схему предоставления информации.

Алексеев Николай Данилович, председатель Общественной палаты г. Слюдянка также информировал о результатах деятельности представляемого им субъекта общественного контроля. Сообщил, что в текущем году, когда страна готовится отмечать 75-летие Победы в Великой Отечественной войне, членами общественной палаты разработан ряд тематических экскурсий для школьников, ветеранов и гостей города по местам памяти и боевой и трудовой славы города. Это экскурсии, посвящённые работе эвакуационных госпиталей Слюдянки и школы военных водолазов, передислоцированной в Слюдянку из Балаклавы в 1942 году, героической работе слудянских железнодорожников в годы Великой Отечественной войны. Пригласил и присутствующих принять участие в таких экскурсиях.

Участники круглого стола, проведенного Общественной палатой Иркутской области (комиссией по противодействию коррупции и взаимодействию с субъектами общественного контроля), обсудив практику работы общественных палат муниципальных районов и городских округов как субъектов общественного контроля отметили следующее:

Дополнительно, присутствующими было обращено внимание, что имеющаяся в настоящее время в ФЗ от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» формулировка «общественные палаты (советы) муниципальных образований» не разделяет муниципальную общественную палату от общественного совета при органе местного самоуправления и отдает на усмотрение муниципальной власти решение вопроса о формировании муниципальной общественной палаты, которое во многом зависит от финансово-экономических возможностей муниципалитета. При этом, в нашем субъекте РФ активное распространение получили как общественные палаты муниципальных образований, так и общественные советы муниципальных образований.

Отдельным направлением обсуждений проведенного мероприятия выступила и роль общественного контроля при реализации национальных проектов, которая в настоящее время существенно возрастает. Контроль национальных целей - это комплексная и весьма сложная задача, которую невозможно решить, ограничиваясь только оценкой соответствия. Необходимо слаженное взаимодействие экспертов разных направлений. Именно поэтому к формированию и функционированию муниципальных общественных палат, нужно относиться максимально ответственно, стремясь к обеспечению самостоятельности соответствующих субъектов общественного контроля.

В завершении заседания круглого стола заместителем председателя комиссии по экологии и охране окружающей среды, членом комиссии

Луценко Александром Константиновичем была поднята еще одна резонансная социальная тема, обусловленная прохождением единственной дороги в город для жителей деревни Зуй Ангарского района через кладбище. Было пояснено, что названная проблема возникла уже давно, а принять меры по ее устранению власти Ангарского городского округа пытаются более 5 лет. В настоящее же время кладбище расширилось до таких размеров, что теперь от жилых домов до могил буквально несколько метров. Из-за этого в деревне едва ли не каждый день звучит похоронная музыка, а траурные кортежи создают автомобильную пробку.

Озвученная проблематика оказалась известна и Общественному Совету г. Ангарска, но как следовало из выступления ее представителя Подымова Дмитрия Владимировича названный субъект общественного контроля в ее разрешении участия не принимает.

Отмечая важность и актуальность заданной темы, заслушав доклады, выступления и по результатам сложившейся дискуссии, участники круглого стола решили рекомендовать:

1. Правительству Иркутской области:

- максимально обеспечить открытость деятельности муниципальных общественных палат, используя ресурсы средств массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», в том числе возможности информационных технологий, например: посредством видеоконференции (программы Skype и так далее), а также любые открытые площадки.

- обеспечить исполнение решения заседания Регионального Совета Иркутской области от 21.12.2018 г. «О выполнении ФЗ-№212 от 21.07.2014 года «Об основах общественного контроля в РФ и закона Иркутской области № 57 от 07.07.2015 г. «Об общественном контроле в Иркутской области» по созданию общественных палат муниципальных районов и городских округов, как субъектов общественного контроля».

- рассмотреть вопрос об учреждении пожарного поста в Шаманском сельском поселении Шелеховского района;

2. Общественным палатам муниципальных образований Иркутской области:

- при принятии решений и оценке деятельности объектов общественного контроля обеспечивать учет широкого общественного мнения, предложения и рекомендации граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

- активнее участвовать в работе по улучшению действующего законодательства соответствующего муниципального образования по проблемным вопросам, для чего инициировать обращения в законодательные органы местного и областного уровней;

- усилить информационную составляющую в работе путем выстраивания взаимодействия со СМИ, интеграции в сеть Интернет, а также развития социальных сетей;

- наладить работу с другими общественными палатами муниципальных образований Иркутской области для обмена опытом и решения пересекающихся вопросов;

- практиковать использование разнообразных форм работы, включая общественные обсуждения, общественный мониторинг, общественные (публичные) слушания, круглые столы и т.д.;

- использовать различные формы и методы взаимодействия с негосударственными некоммерческими организациями, экспертами и представителями заинтересованных общественных организаций, а также непосредственно с гражданами;

- систематически и заблаговременно информировать средства массовой информации о предстоящих заседаниях общественных палат муниципальных образований Иркутской области.

3. Общественной палате г. Ангарска совместно с Администрацией Ангарского городского округа:

- рассмотреть вопрос о строительстве дороги минуя кладбище деревни Зуй Мегетского муниципального образования. О сроках начала строительства и ее окончании сообщить в Общественную палату Иркутской области и жителям деревни Зуй;

- определить санитарно защитную зону захоронения и решить вопрос о запрещении деятельности кладбища деревни Зуй Мегетского муниципального образования.

4. Общественной палате Иркутской области:

- способствовать координации деятельности общественных палат муниципальных образований Иркутской области;

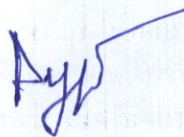
- продолжить мониторинг эффективности деятельности общественных палат муниципальных образований Иркутской области;

- продолжить методическую помощь общественным палатам муниципальных образований Иркутской области;

- по результатам полученной из Администрации Ангарского городского округа информации по вопросу строительства дороги минуя кладбище деревни Зуй Мегетского муниципального образования, при наличии на то оснований провести совместно с Общественной палатой г. Ангарска расширенное заседание Общественной палаты Иркутской области;

- проводить ежегодную встречу всех председателей и активных представителей общественных палат муниципальных образований с целью обмена опытом работы и поиска путей улучшения организации общественного контроля в Иркутской области.

Председатель комиссии



С.И. Рудецкий