РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Администрация

муниципального образования «Катангский район»

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 14 октября 2022 года село Ербогачен № 252 - п

Об утверждении основных направлений

бюджетной и налоговой политики

муниципального образования «Катангский район»

на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

Руководствуясь статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Катангский район», утвержденного решением Думы муниципального образования «Катангский район» от 21 июня 2016 года № 2/5, статьями 24, 48, 64 Устава муниципального образования «Катангский район», администрация муниципального образования «Катангский район»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Катангский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, согласно приложению.

2. Признать утратившим силу Постановление администрации муниципального образования «Катангский район» от 30.09.2021 г. № 222-п «Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Катангский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в Муниципальном вестнике муниципального образования «Катангский район».

4. Настоящее постановление вступает в силу с даты его официального опубликования, но не ранее 1 января 2023 года.

И. о. главы администрации

МО «Катангский район» Н.М. Лукичева

Приложение к постановлению

Администрации МО «Катангский

район» № 252 – п от 14.10.2022 г.

**Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Катангский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Катангский район (далее - бюджетная и налоговая политика) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны на основании пункта 2 статьи 172, статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе муниципального образования Катангский район , утвержденного Решением Думы Катангского муниципального района от 30 июня 2016 года № 2/5 и устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления общественными финансами на муниципальном уровне, а также условия, принимаемые для формирования районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, обеспечивают прозрачность и открытость бюджетного планирования.

Основные направления определяют цели и задачи бюджетной и налоговой политики в области доходов и расходов бюджета муниципального образования «Катангский район», являются основой при формировании и исполнении бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

1. **Итоги реализации налоговой политики в 2021 году, в первом полугодии 2022 года.**

Ситуация с наполняемостью консолидированного бюджета Катангского района зависит от добывающего сектора экономики, распространения новой коронавирусной инфекции, иных факторов.

Бюджетная политика в районе в 2021-2022 годах, как и в предыдущие годы, была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости как районного бюджета, так и бюджетов муниципальных образований Катангского района, повышение качества бюджетного планирования и исполнение бюджета, снижение долговых обязательств, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Иркутской области.

Для обеспечения сбалансированности бюджета на постоянной основе осуществлялись мероприятия, направленные на своевременное и полное поступление доходов.

Исполнение доходной части консолидированного бюджета района за 2021 год составило 729 203 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 405 435 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – 323 768 тыс. рублей.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов составил - 56 %.

Исполнение доходной части консолидированного бюджета района за 1 полугодие 2022 год составило 382 680 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 216 957 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – 165 723 тыс. рублей.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов составил - 57 %.

По отношению к соответствующему периоду прошлого года ситуация по доходам изменилась значительно, увеличение налоговых и неналоговых доходов составило 11 %, в том числе по налогу на доходы физических лиц 19 %.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Консолидированный бюджет МО «Катангский район» | 2021 год (тыс. руб.) | Удельный вес в общей сумме доходов, % | 1 полугодие 2021 года (тыс. руб.) | 1 полугодие 2022 года (тыс. руб.) | Удельный вес в общей сумме доходов, % | Темп роста, % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 405 435 | 56 | 192 199 | 216 957 | 57 | 113 |
| в т.ч. НДФЛ | 341 288 | 47 | 163 057 | 199 046 | 52 | 122 |
| Безвозмездные поступления | 323 768 | 44 | 191 011 | 165 723 | 43 | 87 |
| Доходы всего | 729 203 | 100 | 383 210 | 382 680 | 100 | 99 |
| Численность постоянного населения | 3214 | - | 3 214 | 3168 | - | 97 |
| Среднедушевой доход на одного жителя, тыс.руб. | 222 | - | 118 | 118 | - | 100 |
| в т.ч. за счет налоговых и неналоговых доходов | 127 | - | 59 | 68 | - | 115 |

Среднедушевой доход на одного жителя МО «Катангский район» в за 1 полугодие 2021 года составил 118,00 тыс. рублей, за 1 полугодие 2022 года 118,00 тыс. рублей.

1. **Основные итоги бюджетной политики в 2021 году и 1 полугодии 2022 года.**

Основные мероприятия по реализации бюджетной политики МО «Катангский район» в 2021 году были направлены на обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета района.

За 2021 год установлен дефицит в объеме - 11 455 тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Исполнение 2021 г. | 1 полугодие 2021 г. | 1 полугодие 2022 г. | Темп прироста |
| Консолидированный бюджет |
| Доходы, всего | 729 203 | 383 210 | 382 680 | 99,9 |
| Расходы | 740 658 | 393 481 | 397 068 | 98 |
| Дефицит -; профицит + | - 11 455 | -10 271 | -14 388 | 140 |
| Районный бюджет |
|  |  |  |  |  |
| Доходы, всего | 622 035 | 334 336 | 332 996 | 99 |
| Расходы | 651 228 | 354 097 | 344 800 | 97 |
| Дефицит -; профицит +  | - 29193 | -19 761 | -11 804 | 60 |
| Муниципальный долг | 3 079 | 4 279 | 1279 | 30 |

Консолидированный бюджет 2021 года и первого полугодия 2022, как и в предыдущие годы имеет выраженную социальную направленность, около 60% всех расходов бюджета направлено на финансирование социальных отраслей экономики - это в первую очередь муниципальные услуги, оказываемые населению района в области образования, культуры, социальной политики.

 Консолидированный бюджет района за 2021 год был исполнен в рамках реализации мероприятий муниципальных программ, что способствовало привлечению дополнительных финансовых ресурсов из областного бюджета.

С целью обеспечения законности расходования бюджетных средств осуществлялись контрольные мероприятия, направленные на содействие соблюдения финансовой дисциплины участниками бюджетного процесса на основе комплексного использования инструментов и методов внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок.

Несмотря на завершение в 2018 году выполнения майских Указов Президента Российской Федерации 2012 года, в 2022 году продолжается реализация курса, заложенного в указах Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы.

Одним из факторов влияния на темп роста среднемесячного дохода от трудовой деятельности является обеспечение выплаты заработной платы на территории Катангского района с учетом начисления на минимальный размер оплаты труда (далее-МРОТ) районных коэффициентов и надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Размер МРОТ в 2022 году составил 15 279 рублей, с учетом северных надбавок 38 198 рублей. Учитывая предстоящие на федеральном уровне изменения в подходах к установлению минимального размера оплаты труда, сохраняется задача по обеспечению справедливой дифференциации в оплате труда для высококвалифицированных работников бюджетной сферы. В этой связи, при ожидаемом увеличении уровня МРОТ с 1 января 2023 года на 6,3%, потребуется изыскать дополнительные источники.

1. Основные задачи и цели бюджетной и налоговой политики

Реализация бюджетной политики района в новом бюджетном цикле продолжится в сохраняющихся условиях соблюдения жестких финансовых и экономических требований. Существовавший экономический рост района сопровождается усиливающейся ежегодно социальной нагрузкой на районный бюджет, а также необходимостью реализации целей и задач в рамках национальных проектов.

Сформированная основная цель налоговой политики Катангского района, заключающаяся в наращивании налоговых и неналоговых доходов темпами, превышающими инфляцию, сохранит свою актуальность в очередном трехлетнем периоде.

В предстоящий трехлетний период 2023 - 2025 годов основными задачами бюджетной и налоговой политики являются:

- в области бюджетной политики должны быть точность планирования и исполнения бюджета, обеспечение должного уровня прозрачности (открытости) этапов бюджетного процесса. Бюджетная политика муниципального образования Катангский район должна строится с учетом все более взвешенных подходов по прогнозированию доходов, финансовому обеспечению действующих и принятию новых расходных обязательств;

- в области налоговой политики принятие действенных мер по увеличению доходной базы муниципального образования Катангский район для обеспечения сбалансированности консолидированного бюджета муниципального образования Катангский район и поддержка инвестиционной деятельности. Необходимо при этом соблюсти приемлемое соотношение между сохранением бюджетной устойчивости с одной стороны, и поддержкой предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны.

В целях увеличения доходной базы муниципального образования Катангский район в среднесрочной перспективе будут реализованы следующие мероприятия:

-повышение эффективности использования муниципальной собственности.

- установление размера перечисления в бюджет муниципального образования Катангский район части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся в распоряжении предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей, не менее 30 процентов;

- совершенствование порядка определения цены и оплаты за земельные участки, находящиеся в собственности муниципального образования Катангский район, государственная собственность на которые не разграничена, для граждан и юридических лиц, имеющих в собственности здания, строения, сооружения, расположенное на таких земельных участках;

- выявление юридических и физических лиц, использующих земельные участки без правоустанавливающих документов;

В 2023-2025 годах приоритеты бюджетной политики будут направлены на обеспечение потребностей граждан муниципального образования Катангский район в муниципальных услугах, повышение их доступности качества, реализацию долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального образования Катангский район. В связи с чем планируется особое внимание уделить дальнейшей качественной разработке и реализации муниципальных программ, как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, созданию механизма контроля за их выполнением.

В рамках повышения эффективности управления общественными финансами необходимо осуществить переход к бюджетному планированию на основе ограничений расходов, в рамках которых должны быть определены предельные объемы расходов на реализацию муниципальных программ муниципального образования Катангский район, обеспечить в полном объеме функционирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

Определение ограничений расходов по муниципальным программам позволит определить среднесрочные приоритеты в распределении бюджетных расходов, создать стимулы и расширить возможности для ответственных исполнителей программ по выявлению резервов и приоритетов расходов внутри муниципальных программ с целью достижения наилучших результатов использования финансовых ресурсов.

Бюджетная политика в части расходов в основном направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации. Основные усилия в отраслях социальной сферы будут направлены:

в сфере образования - на повышение качества образовательных услуг и обеспечение возможности для населения муниципального образования Катангский район получить качественное образование, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов, на реализацию молодежной политики;

в сфере культуры - на обеспечение права граждан на доступ к культурным ценностям, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям;

в сфере физической культуры и спорта - на развитие физической культуры и массового спорта, на обеспечение доступности занятий для всех слоев населения.

Исходя из целей бюджетной и налоговой политики при формировании проекта местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов особое внимание необходимо уделить решению следующих основных задач:

-повышение открытости и понятности местного бюджета, информационной открытости и понятности действий органов местного самоуправления, предоставление ими открытых данных, обеспечение прозрачности и подотчетности муниципальных расходов, закупок и инвестиций, реализация системы общественного контроля;

-приведение уровня бюджетных расходов в соответствие с новыми реалиями ограничение темпов роста расходов в соответствии с доходными источниками;

-систематизация доходов и расходов местного бюджета в системе «Электронный бюджет».

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики в области планирования и исполнения расходов районного бюджета.

Учитывая необходимость соблюдения жестких финансовых и экономических требований основной целью реализации бюджетной и налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов является сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Катангского района в среднесрочной перспективе.

В условиях роста социальной нагрузки на бюджет основной задачей бюджетной политики в области расходов является повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет:

- повышения качества бюджетного планирования на основе муниципальных программ муниципального образования Катангский район исходя из планируемых и достигаемых результатов;

- увязки муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ, усиление контроля и ответственности за выполнением муниципальных заданий;

- осуществление бюджетных инвестиций на основе отбора объектов муниципальных инвестиций в соответствии с приоритетами и целями социально-экономического развития района с учетом оценки эксплуатационных расходов будущих периодов и наличия положительного социально-бюджетного эффекта.

- концентрация финансовых ресурсов на реализации приоритетных направлений государственной политики, в том числе исполнения Указов Президента Российской Федерации и адресного решения социальных проблем;

- безусловного исполнения действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- повышения качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти и муниципальных учреждениях;

- формирование рациональной структуры расходов районного бюджета за счет оптимизации сети муниципальных учреждений, введения лимитов численности и заработной платы, а также лимитов потребления топливно- энергетических и материально-технических ресурсов;

- обеспечение исполнения действующих расходных обязательств, принятие решений по увеличению действующих и (или) установлению новых расходных обязательств должно производиться только в пределах, имеющихся для их реализации финансовых ресурсов;

- усиление контроля за соблюдением бюджетополучателями ограничений, установленных доведенными бюджетными ассигнованиями;

- недопущение образования несанкционированной кредиторской задолженности муниципальных учреждений и сокращение существующей задолженности;

- повышение ответственности бюджетополучателей в сфере использования бюджетных средств;

- осуществление закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд района на основе реализации муниципального заказа, повышение эффективности механизма конкурсных закупок;

- принятия мер по возврату бюджетных средств, использованных с отступлением от требований законодательства.

Расходные обязательства, возникшие в связи с осуществлением полномочий по решению вопросов местного значения, устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов, источников покрытия дефицита бюджета района и соответствующих межбюджетных трансфертов.

Расходные обязательства, возникающие при осуществлении органами местного самоуправления муниципального образования Катангский район отдельных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами и законами Иркутской области, а также полномочий органов местного самоуправления, входящих в состав района, исполняются за счет субвенций бюджета соответствующего уровня.

В рамках реализации бюджетной политики в 2023-2025 годах выделены четыре ключевые задачи:

-обеспечение открытости бюджетных данных;

-предоставление бюджета в понятной форме;

-повышение финансово-бюджетной грамотности населения.

1. Политика в сфере межбюджетных отношений

Одним из основных направлений, реализуемой бюджетной политики в Катангском районе, является совершенствование межбюджетных отношений, направленное на рост доли собственных доходов, поступающих в местные бюджеты, а также повышение эффективности системы предоставления межбюджетных трансфертов.

На постоянной основе проводится анализ доходной и расходной частей бюджета муниципальных образований Катангского района по данным отчетов об исполнении консолидированного бюджета, оценок исполнения местного бюджета до конца текущего года с учетом прогноза по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита местного бюджета, а также дополнительно запрашиваемой информации.

В новом бюджетном цикле реализация бюджетной политики Катангского района будет осуществляться с учетом особенностей, обусловленных совершенствованием межбюджетных отношений, как на областном, так и на муниципальном уровне. Одной из приоритетных задач муниципального образования Катангский район будет являться повышение эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности поселений района.

Политика в сфере межбюджетных отношений должна быть ориентирована на повышение прозрачности межбюджетных отношений и муниципальных финансов, стимулирование муниципальных образований района к самостоятельным действиям по увеличению собственных доходов и оптимизации расходов посредством:

- обеспечения открытости и прозрачности муниципальных финансов, внедрения практики ежегодных публичных отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования Катангский район;

- обеспечения режима экономного и рационального использования бюджетных средств;

- укрепления финансовой самостоятельности муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования Катангский район;

Результатом проведения бюджетной политики должно стать исполнение принятых расходных обязательств, обеспечение оптимальной долговой нагрузки, создание механизмов и условий для оценки нормативно-правового регулирования и методического обеспечения бюджетного процесса.