

Председателю Думы
муниципального образования
«Катангский район»

Лукичевой Н.М.

Прокуратура
Катангского района

01.02.2019 1-08-19

Направляю Вам копию информации о состоянии законности и правопорядка на территории Катангского района в 2018 г. для рассмотрения представительным органом местного самоуправления района.

Приложение: на 3 л.

Прокурор района
советник юстиции



М.Г. Москвитин

вхн ч. от 04.02.19
mb

Мэру муниципального образования
«Катангский район»

Чонскому С.Ю.

30.01.2019

№ 1-08/194-19

Информация

о состоянии законности и правопорядка
на территории Катангского района в 2018 году

Прокуратурой района, с целью информирования о ситуации в районе, имеющихся проблемах и тенденциях в социально-экономическом развитии территории, принятия мер по вопросам, решение которых относится к полномочиям органов местного самоуправления, проведен анализ состояния законности и правопорядка на территории Катангского района в 2018 году.

При осуществлении прокурорского надзора фактически охвачены все направления, выявлено 476 нарушений законов в различных сферах, из них в деятельности органов местного самоуправления МО «Катангский район» - 90 (по всем муниципальным образованиям - 171), с целью их устранения внесено 16 представлений, в суд предъявлено 5 исков, принесено 4 протеста, по результатам принятых мер к дисциплинарной ответственности привлечено 4 должностных лица, к административной – 2, в деятельности муниципальных учреждений и предприятий выявлено 65 нарушений, внесено 8 представлений, предъявлено 20 исков, к дисциплинарной ответственности привлечено 3 должностных лица и 2 - к административной. Большая часть нарушений выявлена в сфере исполнения законодательства о собственности, о бюджете, о закупках, о трудовых правах граждан, градостроительного и природоохранного законодательства, в сфере жилищно-коммунального хозяйства, о соблюдении прав и интересов несовершеннолетних, в связи с чем при исполнении полномочий необходимо обратить особое внимание на указанные направления.

В рамках участия в правотворческой деятельности, в том числе органов местного самоуправления муниципального района, прокуратурой рассмотрено 368 проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления (по сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество увеличилось более чем в 2 раза), подготовлено 16 отрицательных заключений, направлено 26 представлений, предложений о необходимости принятия (изменения, отмены) муниципальных правовых актов, подготовлено 7

инициативных проектов и 4 модельных акта, в результате их использования принято 18 правовых актов. На противоречащие законодательству муниципальные акты принесено 20 протестов, из них на муниципальные акты органов местного самоуправления МО «Катангский район» - 4.

Указанное свидетельствует о ненадлежащей реализации органами местного самоуправления требований федерального и регионального законодательства о местном самоуправлении, с некачественной подготовке проектов, неосуществлении своевременного мониторинга изменений законодательства, что требует принятия мер к улучшению взаимодействия с прокуратурой района, в том числе путем заключения соглашения в сфере муниципального нормотворчества, в котором следует предусмотреть эффективные формы совместных действий на данном направлении (направление всех проектов, при необходимости их обсуждение, совместная работа по изменениям законодательства и др.) с целью обеспечения единства правового пространства, легитимности и достаточности муниципальной правовой базы.

Значительная часть нарушений выявлялась в нормативно-правовых актах в сфере бюджетного и земельного законодательства, законодательства о предоставлении муниципальных услуг, в связи с чем принимались меры к опротестованию противоречащих законодательству муниципальных нормативно-правовых актов.

Длительное время, в том числе более 6 месяцев, несмотря на внесенные в Федеральный закона № 131-ФЗ изменения, не приводится в соответствие с требованиями законодательства Устав муниципального образования «Катангский район», на который прокуратурой района 17.12.2018 принесен протест. В связи с этим необходимо обеспечить своевременные подготовку и принятие на ближайшем заседании Думе решения о внесении изменений в Устав, не допускать в дальнейшем подобных нарушений, влекущих признание незаконным бездействия представительного органа местного самоуправления.

В связи с изменениями и реализацией законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг имеется необходимость внесения изменений в муниципальные правовые акты в данной сфере, обеспечения организации и осуществления межведомственного взаимодействия, возможности получения муниципальных услуг в электронном виде и др., однако органами местного самоуправления надлежащие меры в данном направлении не принимаются.

По-прежнему допускается значительное количество нарушений бюджетного законодательства, о закупках, свидетельствующие о недостатках в организации работы органов местного самоуправления. Так, наряду с выявленными нарушениями в нормативно-правовых актах (принесено 2 протеста) в бюджетной сфере, имеют место случаи неэффективного расходования бюджетных средств, в том числе субсидий, их несвоевременного освоения, в том числе выделяемых из областного бюджета, что влечет негативные последствия (например нарушение срока ремонта (реконструкции) детского сада в с.Подволошино, когда средства длительное время находились

на счетах, вследствие чего, в том числе, не был своевременно заключен муниципальный контракт и произведен ремонт до начала учебного года). С учетом этого, закупки для обеспечения муниципальных нужд, несмотря на привлечение должностных лиц дисциплинарной и административной ответственности, осуществляются с нарушениями законодательства, допускается злоупотребление правом на закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), без проведения конкурсных процедур.

Длительное время не устранены нарушения требований градостроительного законодательства при возведении 4 двухквартирных жилых домов в с. Преображенка, выразившиеся в несоответствии конструктивных решений построенных объектов проектно-сметной документации, вследствие чего указанные объекты жилого фонда не передаются в ведение Преображенского МО. Поскольку решением суда на ООО «АрмСтрой» возложена обязанность устранить нарушения градостроительного законодательства путем выполнения соответствующих работ и администрация МО «Катангский район» является соответчиком, необходимо принять исчерпывающие меры по исполнению решения суда в установленный срок – в течение 3 месяцев со дня вступления его в силу, в том числе контрольного характера в отношении ООО «АрмСтрой».

Требуют постоянного внимания вопросы выполнения принятых муниципальных программ на основе должной оценки эффективности их реализации, учитывая, что имелись нарушения, связанные с несвоевременным их приведением в соответствие с решением о бюджете; исполнения требований бюджетного законодательства в части осуществления внутреннего финансового контроля в Непском, Преображенском, Подволошинском муниципальных образованиях, органами местного самоуправления которых на основании соглашений переданы соответствующие полномочия; получения и расходования субсидии, предоставляемой в целях софинансирования расходных обязательств по созданию условий для обеспечения поселений Иркутской области услугами торговли (обеспечение населенных пунктов продуктами питания).

Представляется, что причинами выявленных нарушений, условиями, им способствующими, являются отсутствие слаженной и результативной работы при организации исполнения бюджета, ненадлежащее исполнение конкретными должностными лицами своих обязанностей, в том числе при разработке и подготовке необходимой документации, отсутствие должного взаимодействия с региональными министерствами, в связи с этим необходимо принять меры к надлежащему исполнению полномочий при исполнении требований бюджетного законодательства, законодательства о закупках, принять меры организационного характера, направленные на усиление контроля за деятельностью администрации района и ее структурных подразделений.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства особую озабоченность вызывает ситуация, связанная с состоянием дизель - генераторов в с.Ербогачен, в том числе в связи с уничтожением (повреждением) одной установки

вследствие пожара, отсутствием мощностей для обеспечения бесперебойного энергоснабжения населенного пункта, что требует безотлагательного принятия, во взаимодействии с правительством области, всех усилий, в том числе со стороны МУП «Катангская ТЭК», направленных на приобретение дизель – генераторов, запасных частей и иных материалов для нужд ДЭС с.Ербогачен (покупка, выделение из аварийно-технического запаса и т.д.). Кроме того, в рамках решения вопросов местного значения по организации электроснабжения, учитывая, что администрация района вступила третьим лицом по делу о банкротстве ОГУЭП «Облкоммунэнерго-Сбыт», при участии в деле следует занимать активную позицию, направленную на сохранение имущественных комплексов, предназначенных для производства электрической энергии, расположенных в с.с. Ербогачен и Преображенка.

В летний период 2018 г. не был организован отдых детей на базе образовательных организаций в виде лагерей дневного пребывания в МКОУ СОШ с.с. Непа, Бур, Хамакар в связи с несоответствием требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства, в связи с чем необходимо до начала предстоящего летнего периода обеспечить финансирование в достаточном объеме мероприятий для устранения нарушений требований санитарно-эпидемиологического законодательства в указанных образовательных организациях, с целью недопущения нарушения прав детей на отдых и оздоровление.

При осуществлении надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции выявлялись нарушения при исполнении должностными лицами установленных антикоррупционным законодательством обязанностей, соблюдении запретов и ограничений: несообщение руководителями учреждений приеме на работу бывших государственных и муниципальных по последнему месту службы (привлечены к административной ответственности с назначением наказания в виде штрафа на общую сумму 40 тыс. руб.), непредставление сведений о доходах, ... депутатами представительных органов местного самоуправления, получение вознаграждения государственным служащим, во многом при причине отсутствия достаточных знаний соответствующих требований, отсутствия должного контроля со стороны руководителей, в связи с чем следует повысить ответственность муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, провести, при необходимости – с участием прокуратуры района, работу по разъяснению антикоррупционного законодательства (в форме семинара, совместной учебы и т.д.).

Учитывая, что у представительных органов местного самоуправления поселений отсутствуют полномочия по регулированию порядка размещения сведений о доходах, ... депутатов, следует разработать и принять на уровне муниципального района данный нормативно-правовой акт, регламентирующий порядок размещения сведений для депутатов Дум всех поселений.

Несмотря на наделение с 01.01.2019 органов местного самоуправления полномочиями в сфере обращения с отходами производства и потребления, администрацией МО «Катангский район» достаточные меры по исполнению

полномочий в сфере обращения с отходами производства и потребления, не приняты (нормативное регулирование, создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, определение схемы их размещения, ведение реестра мест (площадок), что требует принятия мер к устранению нарушений законодательства, в том числе путем рассмотрения внесенного 22.01.2019 прокуратурой района представления с участием всех заинтересованных органов и ведомств (лесничества, администраций поселений и др.), по результатам определить алгоритм действий и мер, направленных на надлежащую реализацию полномочий по решению вопросов местного значения в данной сфере.

По-прежнему нарушаются трудовые права граждан, в том числе на оплату труда (прокуратурой района выявлено 79 нарушений, внесено 13 представлений, в суд направлено 17 заявлений на сумму 715 тыс. руб., в результате чего погашена задолженность по заработной плате, иным выплатам перед работниками на указанную сумму). Администрации района необходимо обеспечить финансирование муниципальных учреждений в достаточном объеме, в том числе с целью соблюдения требований законодательства о МРОТ.

Отмечается высокий уровень безработицы по району – 10,2 %, в связи с чем необходимо во взаимодействии с заинтересованными органами и учреждениями, добиваться снижения уровня безработицы, соблюдения трудового законодательства, обеспечить реализацию предусмотренных законодательством полномочий (прав), а именно принимать активное участие в организации и финансировании проведения оплачиваемых общественных работ, временного трудоустройства безработных граждан, ярмарок вакансий и учебных рабочих мест; реализовывать дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения, направленные на привлечение трудовых ресурсов, осуществляя финансирование таких мероприятий за счет средств местного бюджета. При этом, реализация указанных полномочий возможна в рамках работы Комиссии по снижению неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды, созданной при администрации МО «Катангский район», деятельность которой неэффективна, на реальное состояние законности в данной сфере не влияет, значимые результаты отсутствуют, в связи с этим требуется пересмотреть организацию работы комиссии, регулярно проводить заседания, планировать и исполнять конкретные мероприятия, закрепить за одним из руководителей вопросы деятельности комиссии, осуществляя постоянный контроль за результатами.

Муниципальная программа «Профилактика социально-значимых заболеваний на территории муниципального образования «Катангский район» на 2015-2019 г.г.» должным образом не реализуется, предусмотренные программой мероприятия не выполняются, финансирование не осуществляется, несмотря на то, что имеется потребность в участии органов местного самоуправления в работе в данном направлении, с целью охраны здоровья граждан. Так, учитывая ежегодное выявление ВИЧ-инфицированных (2017 г. -

6, 2018 г. - 2) должны проводиться целенаправленные мероприятия по профилактике данного заболевания, включая организацию обследования в отдаленных населенных пунктах, а также необходимо обеспечить надлежащую работу межведомственных комиссий по профилактике социально-значимых заболеваний (в 2017-2018 г.г. заседания не проводились).

Состояние преступности:

В 2018 году на территории района наблюдается снижение преступности: зарегистрировано 52 преступления (АППГ – 67). Из них число тяжких и особо тяжких составило 15 (АППГ – 27), средней тяжести – 16 (14), небольшой тяжести 21 (26).

Основную долю преступлений составляют кражи, количество которых снизилось на 31 %, в том числе из квартир на 33 %, и преступления против жизни и здоровья (ст.ст. 105, 111, 112, 115, 119 УК РФ). В 2018 году совершено 3 убийства и 3 причинения тяжкого вреда здоровью (АППГ – 2), в том числе 1 со смертельным исходом, которые раскрыты. На общем фоне снижения преступности произошло снижение преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, с 19 до 16, лицами ранее совершавшими – с 7 до 3.

Наблюдается увеличение количества возбужденных в отношении несовершеннолетних уголовных дел с 2 за 2017 г. до 6 в текущем году, удельный вес преступлений рассматриваемой категории от общего количества совершенных – 12 %.

Общая раскрываемость преступлений составила 78 % (АППГ – 71 %), к уголовной ответственности привлечено 18 лиц (АППГ – 32).

Основными причинами и условиями, способствующими совершению преступлений, являются состояние алкогольного опьянения, материальное положение лиц, совершивших общественно опасное деяние, необеспечение должной сохранности имущества со стороны потерпевших, недостатки в деятельности организаций (работодателей) в связи с необеспечением безопасных условий и охраны труда, дисциплины, упущения в профилактической работе. С целью устранения недостатков в сфере профилактики правонарушений и преступлений, участия органов местного самоуправления в деятельности по противодействию преступности на территории района, предлагается принять меры, направленные на организацию взаимодействия, в том числе путем более активного участия представителей органов местного самоуправления в координационной деятельности, проведения совместных с правоохранительными органами совещаний, с целью выработки и реализации совместных мер в данном направлении, включая создание межведомственных комиссий, рабочих групп; в сфере профилактики подростковой преступности необходимо обеспечить координирующую роль КДН и ЗП МО «Катангский район», должное межведомственное взаимодействие между субъектами системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних, повысить эффективность проводимых мероприятий, индивидуальной профилактической работы.

Приведенные в настоящей информации сведения о состоянии законности и правопорядка на территории Катангского района направляются в порядке ч. 2 ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в исполнительно-распорядительный орган районного муниципального образования с целью извещения о сложившейся в районе ситуации, имеющихся проблемах, принятия конкретных и действенных мер реагирования по вопросам, решение которых входит в компетенцию администрации района, а также для рассмотрения представительным органом местного самоуправления района с участием прокурора.

Прокурор района
советник юстиции



М.Г. Москвитин

