

Председателю Думы  
муниципального образования  
«Катангский район»

Лукичевой Н.М.

Прокуратура  
Катангского района

05.02.2018 1-08/223-18

Направляю Вам копию информации о состоянии законности и правопорядка на территории Катангского района в 2017 г. для рассмотрения представительным органом местного самоуправления района.

Приложение: на 6 л.

Прокурор района  
младший советник юстиции



М.Г. Москвитин

Мэру муниципального  
образования «Катангский район»

Чонскому С.Ю.

05.02.2018 1-08/222-18

## **Информация**

о состоянии законности и правопорядка  
на территории Катангского района в 2017 году

Определяющие направления в деятельности прокуратуры района планировались с учетом имевшихся проблем и тенденций в социально-экономическом развитии территории, анализа состояния законности, количества и характера выявленных нарушений в различных сферах.

В 2017 г. на территории Катангского района прокуратурой выявлено 602 нарушения законов в различных отраслях. Большая часть нарушений выявлена в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина – 55 %, в сфере экономики – 35 %, в сфере охраны окружающей среды и природопользования – 10 %, в том числе о землепользовании, о собственности, о бюджете, о закупках, градостроительного законодательства, о трудовых правах граждан, о правах потребителей, об охране и использовании объектов животного мира, о лесопользовании, в сфере соблюдения прав и интересов несовершеннолетних.

При осуществлении надзора прокуратурой района особое внимание, как и в предыдущие периоды, уделялось местному нормотворчеству, соответствию нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований действующему федеральному и региональному законодательству.

В рамках участия в правотворческой деятельности, в том числе органов местного самоуправления муниципального района, прокуратурой рассмотрен 161 проект нормативных правовых актов органов местного самоуправления, подготовлено 12 отрицательных заключения, внесено, направлено 8 представлений, информации о необходимости принятия (изменения, отмены) муниципальных правовых актов, по результатам рассмотрения которых принято 11 нормативных правовых актов, 3 – приведено в соответствие с требованиями закона и 2 – отменено. Также, подготовлено 6 инициативных проектов и 3 модельных акта, в результате их использования принято 11 правовых актов.

На противоречащие законодательству муниципальные акты принесено 25 протестов, из них на муниципальные акты органов местного самоуправления МО «Катангский район» - 11.

Принимаемые меры, учитывая значительное количество оспоренных муниципальных актов, свидетельствуют о ненадлежащей реализации требований федерального и регионального законодательства, некачественной подготовке проектов, неосуществлении своевременного мониторинга изменений законодательства, неисполнении должным образом актов сверок.

В связи с этим, в целях организации конструктивного взаимодействия, необходимо рассмотреть возможность заключения соглашений. При этом следует обеспечить направление в прокуратуру района заблаговременно проектов нормативных правовых актов, в том числе исполнительных органов местного самоуправления, регулирующих отношения в социально-экономических сферах, касающихся неопределенного круга лиц, повысить ответственность работников администрации, осуществляющих подготовку проектов.

Основной причиной нарушений бюджетного законодательства (при ведении реестров закупок, начислении и выплаты бюджетных средств на оплату труда главы муниципального образования и муниципальным служащих) явилось ненадлежащее осуществление бюджетных полномочий поселений Финансовым управлением администрации «Катангский район», что требует принятия дополнительных мер, направленных на усиление контроля за исполнением соглашений, деятельностью Финансового управления, качеством работы органа местного самоуправления.

Допускается значительное количество нарушений о закупках, выразившихся в несоблюдении порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта, неустановлении дополнительных требований о наличии у участников закупки опыта исполнения контракта, свидетельства о допуске к работам по организации строительства, в указании необъективных сведений при описании объекта закупки, несвоевременной оплате муниципальных контрактов. Учитывая, что виновные лица привлечены к дисциплинарной и административной ответственности, причинами выявленных нарушений, условиями, им способствующими, является ненадлежащее исполнение конкретными должностными лицами своих обязанностей, в том числе при разработке проектной документации, технических заданий, в связи с чем следует принять меры к повышению ответственности (при необходимости квалификации) работников, а также соблюдению требований Федерального закона № 44-ФЗ на всех стадиях закупок, надлежащему исполнению функций уполномоченным в сфере закупок органом и контрольными органами.

При этом, в условиях сложной социально-экономической ситуации необходимо обеспечить эффективность расходования бюджетных средств, исполнение администрацией принятых обязательств, всех муниципальных программ, повысить финансовую дисциплину.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства на территории района возникла проблема по законной передаче муниципального имущества вновь образованному предприятию – МУП «Катангская ТЭК», осуществляющему деятельность по энергоснабжению, учредителем которого является администрация МО «Катангский район», поскольку имущество (имущественные комплексы по выработке и передаче электроэнергии на территории населенных пунктов) передано предприятию с нарушением требований федерального законодательства (без проведения конкурсов или аукционов, принятия правовых акты органов местного самоуправления о предоставлении муниципальной преференции, без согласия антимонопольного органа при заключении данных контрактов). Внесенные по нарушениям адрес глав поселений представления об устранении нарушений находятся в стадии рассмотрения. Учредителем МУП «Катангская ТЭК» является администрация МО «Катангский район», а к вопросам местного значения муниципального района относится организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации. В связи с этим, возникает необходимость и обязанность администрации МО «Катангский район», во взаимодействии с органами местного самоуправления поселений и предприятием, безотлагательного принятия исчерпывающих мер к законной передаче (оформлению) муниципального имущества, в том числе в рамках принятых совместно с главами поселений решений, с учетом мнения всех заинтересованных сторон выработать оптимальный вариант решения указанной проблемы.

Кроме того, учитывая, что МУП «Катангская ТЭК» подведомственна и фактически подконтрольна администрации МО «Катангский район», требует постоянного внимания вопрос формирования нормативных запасов топлива, необходимого для бесперебойного функционирования источников электрической, а также тепловой энергии.

В 2017 г. сложилась напряженная ситуация, связанная с обеспечением населения Ербогаченского муниципального образования социально значимыми продовольственными товарами первой необходимости (наличие товаров в недостаточном объеме и ассортименте, незначительный остаток и т.д.), в том числе в рамках исполнения органами местного самоуправления полномочий по оказанию мер поддержки в виде субсидий на частичное возмещение транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, свидетельствующая об организационных просчетах со стороны администрации района, в том числе при планировании поставок (перевозок), о невыполнении получателями субсидии своих обязательств, недостаточном объеме бюджетных средств. Со стороны администрации, в рамках представленных полномочий по решению вопроса местного значения в данной сфере (создание условий для обеспечения услугами торговли) необходимо обеспечить эффективное распределение и использование средств субсидии, усилить контроль за исполнением их получателями принятых обязательств, приемку товаров представителями (уполномоченными лицами)

администраций поселений, осуществлять постоянный мониторинг обеспеченности населенных пунктов продовольственными товарами.

Значительная доля нарушений законодательства о соблюдении прав и свобод человека и гражданина, по-прежнему, связана с нарушениями законодательства о трудовых правах граждан, в том числе об оплате труда. Прокуратурой района в указанной сфере выявлено 50 нарушений, по результатам внесено 7 представлений, в суд направлено 18 заявлений на сумму 202 тыс. руб. В результате принятых прокуратурой мер реагирования сумма задолженности по заработной плате, иным выплатам перед работниками снизилась на 178 тыс. руб.

В настоящее время имеет место задолженность перед работниками муниципальных учреждений (МКУ «Централизованная бухгалтерия», МКУ «КДО Катангского района» и др.) по выплате пособий в связи с материнством (единовременные по рождению, ежемесячные по уходу за ребенком), которая образовалась ввиду неперечисления Фондом социального страхования РФ средств вследствие ненадлежащей подготовки документов руководителями учреждений, отсутствия должного контроля с их стороны. Данное положение недопустимо и учитывая, что к полномочиям органов местного самоуправления относится обеспечение деятельности муниципальных учреждений и данное направление курирует соответствующий отдел администрации, следует поставить данную ситуацию на контроль и принять конкретные меры, направленные на погашение задолженности, на устранение нарушений трудовых прав работников.

Отмечается, несмотря на снижение в сравнении с 2016 г., достаточно высокий уровень безработицы по району – 5,3 %, в связи с чем необходимо во взаимодействии с заинтересованными органами и учреждениями, добиваться снижения уровня безработицы, в том числе в рамках деятельности Комиссии по снижению неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды, созданной при администрации МО «Катангский район», деятельность которой по-прежнему не эффективна, в связи с чем возможно пересмотреть организацию работы данной комиссии, подготовить (изменить) соответствующую нормативно-правовую базу.

Следует отметить, что неисполнение законных требований прокуратуры района, в том числе непринятие либо ненадлежащее принятие в связи с этим администрацией района должных мер, не способствует обеспечению конструктивного взаимодействия по определенным проблемам района, препятствует эффективной реализации возложенных на администрацию района законодательством полномочий по решению вопросов местного значения.

#### Состояние преступности.

На территории района совершено 67 преступлений (АППГ – 67). Из числа зарегистрированных преступлений число тяжких и особо тяжких составило 27 (АППГ – 20), средней тяжести – 14 (26), небольшой тяжести –

26 (21). Основной причиной роста числа тяжких и особо тяжких преступлений является выявление в ходе расследования 1 уголовного дела 7 дополнительных эпизодов.

Основную долю преступлений составляют кражи – 22, количество которых снизилось на 33 %, в том числе из квартир на 43 %, и преступления против жизни и здоровья (ст.ст. 105, 112, 115, 118, 119 УК РФ) – 18.

В 2017 г. совершено 2 убийства (1 раскрыто) и 2 причинения тяжкого вреда здоровью, в том числе 1 со смертельным исходом (АППГ – 0), которые раскрыты. Кроме того, по сравнению с предыдущим годом зарегистрированы 2 хищения оружия, 1 угон, 3 незаконных рубки (повреждения) лесных насаждений, 2 преступления о взяточничестве.

Не свершались грабежи и разбои, преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, ДТП со смертельным исходом. Также произошло снижение преступлений, совершенных лицами ранее совершавшими, с 15 до 7, - в состоянии алкогольного опьянения с 23 до 19, - в группе – с 8 до 2, на 75 %.

Раскрываемость преступлений составила 71 % (АППГ – 67 %), к уголовной ответственности привлечено 32 лица (АППГ – 53).

Анализ состояния подростковой преступности показал, что наблюдается уменьшение количества возбужденных в отношении несовершеннолетних уголовных дел – 2 (АППГ – 9, то есть на 77 %), удельный вес преступлений рассматриваемой категории от общего количества совершенных – 3 %, однако, несмотря на это, необходимо не ослаблять работу КДН и ЗП МО «Катангский район», обеспечив координирующую роль данного органа, должное межведомственное взаимодействие между органами и учреждениями системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних.

На территории Катангского района действует муниципальная программа Профилактика социально-негативных явлений на территории МО «Катангский район» на 2015-2019 г.г., утв. постановлением администрации от 19.08.2014 № 233-п, однако цели и задачи программы, связанные с профилактикой правонарушений, социального сиротства и семейного неблагополучия, соответственно не достигаются и не выполняются, реального влияния на состояние преступности программа не оказывает, поскольку проведение отдельных мероприятий по профилактике правонарушений, семейного неблагополучия не организовано либо организовано ненадлежащим образом, контроль за их реализацией, за ответственными исполнителями, не осуществляется, что указывает на необходимость сделать соответствующие выводы и принять меры. На основе должной оценки эффективности реализации программы, с учетом состояния преступности на территории района, иных факторов, во взаимодействии со всеми ведомствами, следует скорректировать мероприятия, выработать иные (дополнительные), к примеру, направленные на профилактику повторной преступности, совершения преступлений в состоянии алкогольного опьянения, обеспечив финансирование программы в достаточном объеме.

Приведенные в настоящей информации сведения о состоянии законности и правопорядка на территории Катангского района направляются в порядке ч. 2 ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в исполнительно-распорядительный орган районного муниципального образования с целью извещения о сложившейся в районе ситуации, имеющихся проблемах, принятия конкретных и действенных мер реагирования по вопросам, решение которых входит в компетенцию администрации района, а также для рассмотрения представительным органом местного самоуправления района с участием прокурора.

Прокурор района  
советник юстиции



М.Г. Москвитин